

מדינת ישראל - משרד הבריאות
ועדת מכרזים מרכזית לשרותים וטובין

מספר בקשה 15250 / 22

נושא לדיון 39492

בישיבה שהתקיימה בתאריך 5/7/2022

לגבי התקשרות בקשה להארכה התקשרות במסגרת מכרז מפעלים מוגנים-עמותת שכולו טוב

נושא: הארכה במסגרת מכרז מפעלים מוגנים

החלטת ועדה

בהסתמך על מכתבה של גב' סיביל סירקיס, עוזרת ראש אגף בריאות הנפש, וגב' שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכיר תעסוקה מיום 16.6.22, מאשרת הוועדה מימוש זכות ברירה להארכת התקשרות עם עמותת שכולו טוב, מכח תקנה 3(ג') לתקנות חובת המכרזים.

עמותת שכולו טוב זכתה במכרז פומבי 4/2010 להפעלת מפעלים מוגנים באזורים רמלה, לוד, באר-שבע. במכרז הנ"ל מומשו כל האופציות.

ביום 18.8.19 אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עד ליום 31.7.21 בהיקף של 10,290,240 ש"ח כולל מע"מ. ביום 11.7.21 אישרה ועדת הפטור המרכזית הארכת התקשרות עד ליום 31.7.22 בהיקף של 4,718,736 ש"ח כולל מע"מ עם אופציה לשנה נוספת בהיקף של 4,718,736 ש"ח.

מפעל מוגן שיקומי הינו שירות שנועד להקנות מיומנויות והרגלי עבודה לנפגעי נפש שעדיין אינם מוכנים להשתלב במסגרות תעסוקה רגילות ונורמטיביות. מדובר במפעל להעסקה ממושכת המאפשר לאלה שאינם מסוגלים לעבוד במסגרת השוק הפתוח, לממש את הפוטנציאל שלהם כעובדים. מטרת השירות הינה להביא את האדם למסגרת תעסוקתית שיקומית התואמת את יכולתו וכישוריו.

הליך המכרז של השירותים הניתנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש, הינו מורכב מאוד הן בשל אתגרים הכרוכים במכרז של שירותים חברתיים ככלל והן בשל מבנה "השוק" הייחודי בתחום בריאות הנפש. לגבי תחום השיקום התעסוקתי, התקבלה במשרד החלטה מקצועית לפרסם תחילה מכרז שיסדיר באופן רוחבי את תחום התעסוקה הנתמכת, ורק לאחר מכן למכרז את תחום התעסוקה המוגנת.

תקופת האופציה: מיום 1.8.22 עד 31.7.23 או עד לבחירת זוכה במכרז ולפי המוקדם מביניהם.

היקף האופציה: 4,714,451 ש"ח (עמותה לא נדרשת למע"מ)

| ס'פ | שירות | מ'משתקמים בחודש | מ'סי ימים בחודש למשתקם | סה"כ ימים בשנה לכול המשתקמים | תעריף 1/22 | עלות התקשרות |
|-----------|-----------|-----------------|------------------------|------------------------------|------------|--------------|
| שכולו טוב | מפעל מוגן | 218 | 18 | 47088 | 100.12 | 4,714,451 |

תנאי ההתקשרות זהים להתקשרות המקורית.

ג'ג(א) מימוש זכות ברירה

24071460

תקנת חוק

תקנה תקציבית

חתימות:

יניב פוגל

שירה ארנון

רו"ח חסן אסמעיל
אלי קהן
רו"ח יוסי גריסי
רו"ח שירה ישר

עו"ד אביטל וינר-אומן
עו"ד עדי עמיתי

אורית אפרתי לב, יו"ר



16/06/2022

לכבוד
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: בקשה להארכת התקשרות במסגרת מכרז להפעלת מפעלים מוגנים - עמותת שכולו טוב 2021

סימוכין: מכרז מס' 4/2010

במכרז מס' 4/2010 בנושא אספקת שרותי מפעל מוגן זכתה עמותת שכולו טוב מס' ח.פ. 580440055
באזורים רמלה, לוד, באר-שבע.

תקופות הארכת המכרז הסתיימו בשנת 2019, בעקבות בקשת המשרד להארכה נוספת התקבלה הארכה עד ל 07/2021 למשך שנתיים. כיוון שהליכי המכרז טרם הוסדרו ב- 07.2021 התקבלה הארכה נוספת העתידה להסתיים ב 31.07.2022.

חשוב לציין ולהדגיש שהאגף עמל בשנתיים האחרונות, בשיתוף עם משרד הרווחה על הסדרת חקיקת חוק המפעלים המוגנים, הסדרה זו מהווה תשתית משמעותית הן רעיונית והן תקציבית לאופים העתידי של המפעלים המוגנים והסטנדרט להפעלתם.

בעקבות פסק הדין שניתן בבית הדין הארצי לענייני עבודה בנובמבר 2021, הליך ההסדרה קיבל תנופה מואצת ונעשים מאמצים רבים להתחייב ללוחות הזמנים שהוכתבו מצד בית המשפט.

במקביל נערכו מפגשי שיתוף ציבור עם מנהלים מקצועיים של הספקים, נערך מיפוי נתונים וצפיות ממקבלי השרות לשם גיבוש קווי המתאר למכרז החדש. להערכתנו עד אמצע 2024 ניתן יהיה לפרסם מכרז למפעלים מוגנים.

בפועל כיום המפעלים המוגנים של קבוצת שכולו טוב נותנים שרות למאות מתמודדים, לשיעור רצוננו ובהתאם לאמות מידתנו המקצועיות. הספק השקיע תשומות ומשאבים בפיתוח התשתיות ומתן מערך שיקומי איכותי ומקדם, כמוכן הושקעו כספי הקרנות של ביטוח לאומי בתשתיות ובציוד. על כן אנו פונים לועדה בבקשה להארכה נוספת של ההתקשרות לשנה, על מנת לשמר רצף מענים למקבלי השרות ולשם שימור מערך ראוי ומושקע.

להלן

תחש

| ספק | שרות | מס' משתקמים בחודש | מס' ימים בחודש למשתקם | סה"כ ימים בשנה לכל המשתקמים | תעריף 1/22 | עלות התקשורת |
|-----------|-----------|-------------------|-----------------------|-----------------------------|------------|--------------|
| שכולו טוב | מפעל מוגן | 218 | 18 | 47088 | 100.12 | 4,714,451 |



חטיבת הרפואה
אגף לבריאות הנפש
Mental Health division

משרד
הבריאות
לחיים בריאים יותר

תקופת ההתקשרות : 1.8.2022 – 31.7.2023.

עלות לתקופה : 4,757,702 ₪

ס.ת. 24.07.14.60

בברכה,

שרון רוטשילד
מנהלת תחום בכיר, תעסוקה

סיביל סירקיס
ע. ראש האגף

תאריך: 19.06.22.

לכבוד
ועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון: נוהל פנייה לוועדת המכרזים לשירותים וטובין לרכישה באמצעות מכרז

| | |
|----------------------|--|
| פירוט ההתקשרות: | הארכת התקשרות מתוקף מכרז עם עמותת שכולו טוב, להפעלת שלושה מפעלים מוגנים: ברמלה, לוד ובאר שבע. לתקופה: 31.7.2023 – 1.8.2022 |
| סכום מאושר להתקשרות: | 4,757,702 ש"ח |
| סעיף תקציבי | 24.07.14.60 |
| שם היחידה | שיקום בריאות הנפש |
| שם גורם מקצועי: | שרון רוטשילד, מנהלת תחום בכירה, תעסוקה |

הריני לאשר כי הפעילות לעיל מהווה חלק מתוכנית העבודה של היחידה וקיים תקציב למימושה. אישור זה מהווה הסכמה שאין השלכות כלכליות חריגות או בעיות רחב למשרד/מערכת הבריאות.

| | |
|---------------------------|--------------|
| שם נציג מאשר אגף תקציבים: | תאיר סרי-לוי |
| חתימה: | תאיר סרי-לוי |

החשב הכללי - ועדת הפטור

| פרוטוקול מס' | המשרד הפונה | התקבל בוועדת הפטור | תאריך דיון |
|--------------|--------------|--------------------|------------|
| 747 | משרד הבריאות | 17.06.2021 | 11.07.2021 |

חברי ועדה נוכחים

| שם פרטי ושם משפחה | תפקיד | תפקיד בוועדה |
|-------------------|---------------------|--------------|
| עמוס שקדי | סגן בכיר לחשב הכללי | יו"ר ועדה |
| אפרת נחלון | יועצת משפטית | חבר/ת ועדה |
| עפר פלג | סגן בכיר לחשב הכללי | חבר/ת ועדה |

פרטי ההתקשרות המבוקשת

| נושא ההתקשרות | מטרת הפנייה | תקנת חוק | מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה | מספר פנייה |
|---|---------------|------------|------------------------------|------------|
| הפעלת מפעלים מוגנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש | הארכת התקשרות | 3(4)(ב)(3) | 15.06.2021 | 8000607284 |

החלטות הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנת חובת המכרזים לתקופה שמיום 01.08.21 ועד ליום 31.07.22 כאשר במהלך תקופה זו על היחידה המקצועית לדווח מדי שולשה חודשים לחשב המשרד על ההתקדמות בהליך המכרז.

ההחלטה מותנית באישור של החשב הכללי

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת

| שם ספק | מספר ח"פ | סטאטוס ספק | סוג ספק |
|-------------------------------------|-------------|------------|------------------------|
| עמותת רעות - שירותי שיקום ושילוב בק | 580273209 | | |
| מבוקש | תאריך תחילה | תאריך סיום | אומדן/שווי (כולל מע"מ) |
| | 01.08.2021 | 31.07.2022 | 3,091,597 |
| מאושר | 01.08.2021 | 31.07.2022 | 3,091,597 |
| | | | מטבע |
| | | | שקלים ישראליים חדשים |

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)

| מבוקש | תאריך תחילה | תאריך סיום | אומדן/שווי (כולל מע"מ) | מטבע |
|-------|-------------|------------|------------------------|----------------------|
| | 01.08.2022 | 31.07.2023 | 3,091,598 | שקלים ישראליים חדשים |



שקלים ישראליים
חדשים

0

מאושר

תקופת התקשרות: התקשרות המשך נוספת

| ספקים לתקופה: | | | | |
|-----------------------|-------------|------------|------------------------|----------------------|
| שם ספק | מספר ח"פ | סטאטוס ספק | סוג ספק | |
| קבוצת שכולו טוב (ע"ר) | 580440055 | | | |
| מבוקש | תאריך תחילה | תאריך סיום | אומדן/שווי (כולל מע"מ) | מטבע |
| מבוקש | 01.08.2021 | 31.07.2022 | 4,718,736 | שקלים ישראליים חדשים |
| מאושר | 01.08.2021 | 31.07.2022 | 4,718,736 | שקלים ישראליים חדשים |

תקופת התקשרות: זכות ברירה (אופציה)

| מבוקש | תאריך תחילה | תאריך סיום | אומדן/שווי (כולל מע"מ) | מטבע |
|-------|-------------|------------|------------------------|------|
| מבוקש | 01.08.2022 | 31.07.2023 | 4,718,736 | |
| מאושר | | | 0 | |

דיון ונימוקים

1. משרד הבריאות (להלן - המשרד) מתקשר עם גופים שונים לצורך אספקת שירותי שיקום תעסוקתי, חלקם שירותי תעסוקה נתמכת וחלקם שירותי תעסוקה מוגנת (מפעלים מוגנים).
2. כעת מבקש המשרד הארכת התקשרות בפטור עם עמותת שכולו טוב, ועם עמותת רעות (להלן - העמותות), לטובת הפעלת 6 מפעלים מוגנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש. מדובר במפעלים בהם מתמודדים שאינם מסוגלים לעבוד במסגרת השוק הפתוח מועסקים לתקופות ממושכות, בתעסוקה שתואמת את יכולותיהם וכישוריהם. עמותת רעות מפעילה מפעלים בראשל"צ, יבנה ומודיעין. עמותת רעות מפעילה מפעלים ברמלה, לוד ובאר שבע.
3. ההתקשרות עם העמותות להפעלת 6 מפעלים מוגנים נעשתה מכוח זכייתם במכרז פומבי (4/2010) - וזאת אל מול כל יתר המפעלים המוגנים שבהם ההתקשרות נעשתה באמצעות חוזה אחיד. תקופת ההתקשרות על פי המכרז נקבעה ל-8 שנים, אשר הסתיימו ביום 1.8.19.
4. ועדת הפטור המרכזית מיום 18.8.19 אישרה הארכת ההתקשרות עם העמותות בהיקף כספי של 16,258,579 ש"ח כולל מע"מ, עבור התקופה שמיום 18.8.19 ועד ליום 31.7.21, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) בתח"מ.
5. הליך המכרז של מגוון השירותים הניתנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש, הינו מורכב מאוד. זאת הן בשל אתגרים הכרוכים במכרז של שירותים חברתיים ככלל, והן בשל מבנה "השוק" הייחודי בתחום בריאות הנפש.
6. לאור זאת, לגבי תחום השיקום התעסוקתי, החליט המשרד בשנת 2019 לפרסם תחילה מכרז שיסדיר באופן רחבי את תחום התעסוקה הנתמכת, ורק לאחר מכן למכרז את תחום התעסוקה המוגנת. על יסוד החלטה זו הוארכה ההתקשרות עם העמותות עד ליולי 2021, כאמור בסעיף 4 לעיל.
7. הגורמים הרלוונטיים במשרד דיווחו לרפרנטית כי הליך גיבוש המכרז של התעסוקה הנתמכת מצוי בשלבים מתקדמים, ואולם לאור העיכוב באישור תקציב לשנת 2021, הוא טרם פורסם. יחד עם זאת, המשרד החל בינתיים להיערך גם לפרסום המכרז הנוגע לתעסוקה המוגנת - כאשר השלב הראשון הוא גיבוש הנהל המקצועי שיהווה סטנדרט מחייב למתן השירותים. כתיבת הנהל ואישור צפויים לארוך כ-3 חודשים. לאחר מכן יפרסם המשרד מכרז, בתהליך שצפוי לארוך בתרחיש האופטימי כ-8 חודשים.
8. הארכת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות המקורית.



9. גב' ימימה שוורץ, רפרנטית בריאות ביטוח לאומי וקליטה ממליצה לאשר את הארכת ההתקשרות עד ליום 31.07.22 ללא האופציה לצד דיווח היחידה המקצועית במשרד מדי שלושה חודשים את חשב המשרד ביחס להתקדמות בנושא.

חתימת חברי הוועדה

| שם פרטי ושם משפחה | תפקיד בוועדה | פרטי חתימה |
|-------------------|--------------|--|
| עמוס שקדי | יו"ר ועדה | <input checked="" type="checkbox"/> עמוס |
| אפרת נחלון | חברות ועדה | <input checked="" type="checkbox"/> אפרת |
| עפר פלג | חברות ועדה | <input checked="" type="checkbox"/> עפר |

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000002940 לעיל, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים.

פרטי חתימה

אישור ד"ר כהם יצירי רוטנר

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ח באב התשע"ט

18/08/19

סימוכין: 302917

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 18/08/19

משתתפים:

מר יובל רו, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר גל אמיר, מנהל מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, חברת וועדה, יועצת משפטית

הנושא: משרד הבריאות

החלטת ועדת המכרזים מיום 17/06/19

נתקבל בוועדת הפטור ביום 07/07/19

השלמות 14/08/19

בקשה מס': 636339

בקשה מס': 636340

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם עמותת שכולו טוב, ועם עמותת רעות (להלן – העמותות) לצורך הארכת התקשרות לתקופה שמיום 18/08/19 ועד ליום 31/07/21, על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

סה"כ 16,258,579 שקל כולל מע"מ

5,968,339 שקל כולל מע"מ עם עמותת רעות

10,290,240 שקל כולל מע"מ עם עמותת שכולו טוב

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם עמותת שכולו טוב, ועם עמותת רעות על פי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 18/08/19 ועד ליום 31/07/21.

הערות ונימוקים:

- מטרת ההתקשרות:** הפעלת 6 מפעלים מוגנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש. מדובר במפעלים בהם מתמודדים שאינם מסוגלים לעבוד במסגרת השוק הפתוח מועסקים לתקופות ממושכות, בתעסוקה שתואמת את יכולותיהם וכישוריהם. עמותת רעות מפעילה מפעלים בראשלי"צ, יבנה ומודיעין. עמותת רעות מפעילה מפעלים ברמלה, לוד ובאר שבע.
- היסטוריית ההתקשרות:**
 - משרד הבריאות (להלן – המשרד) מתקשר עם גופים שונים לצורך אספקת שירותי שיקום תעסוקתי, אשר כוללים שירותי תעסוקה נתמכת ושירותי תעסוקה מוגנת.
 - 6 המפעלים האמורים, הינם חלק מהמפעלים הקיימים בתעסוקה המוגנת. ההתקשרות עם העמותות נעשית מכוח זכייתם במכרז פומבי (4/2010). תקופת ההתקשרות עם ששת המפעלים אלה על פי המכרז נקבעה ל-8 שנים, אשר הסתיימו ביום 1.8.19.
 - הליך המכרז של מגוון השירותים הניתנים למתמודדים בתחום בריאות הנפש, הינו מורכב מאוד. זאת הן בשל אתגרים הכרוכים במכרז של שירותים חברתיים ככלל, והן בשל מבנה "השוק" הייחודי בתחום בריאות הנפש. לאור זאת, לגבי תחום השיקום התעסוקתי, התקבלה במשרד החלטה מקצועית לפרסם תחילה מכרז שיסדיר באופן רחבי את תחום התעסוקה הנתמכת, ורק לאחר מכן למכרז את תחום התעסוקה המוגנת.
 - הגורמים הרלוונטיים במשרד מדווחים כי הליך גיבוש המכרז של התעסוקה הנתמכת מצוי בשלבים מתקדמים, וכי הוא צפוי להתפרסם בתקופה קרובה. לאחר סיומו של מכרז זה, ייערך המשרד לפרסום מכרז בתחום התעסוקה המוגנת, וזאת כך שהחליף המכרזי לתעסוקה מוגנת יסתיים לא יאוחר מיום 31.7.21.
 - תנאי ההתקשרות בתקופה המבוקשת יהיו זהים לתנאי ההתקשרות המקורית.
 - הגברת ימימה שוורץ רפרנטית בריאות וביטוח לאומי ממליצה לאשר את המשך ההתקשרות.

עו"ד אפרת נחלון

מר גל אמיר

מר יובל רו

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

20/8/19

תאריך

מר רוני חזקיהו